



РЕШЕНИЕ № РУ-5-ЕО/2022
за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

на основание чл. 85, ал. 4 и ал.5 от *Закона за опазване на околната среда – ЗООС* (ДВ, бр. 91/2002 г., изм. и доп., бр. 21/2021 г.), чл.31, ал.4 и ал.6 от *Закона за биологичното разнообразие – ЗБР* (ДВ, бр.77/2002 г., изм. и доп., ДВ, бр. 98/2018 г.) във връзка с чл.37, ал.4 и чл.2, ал.1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони – Наредбата за ОС* (ДВ, бр.73/2007 г., изм. и доп., ДВ, бр. 106/2021 г.), писмено искане от възложителя по чл. 8 и съгласно чл. 14, ал. 1 и ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми – Наредбата за ЕО* (ДВ, бр. 57/2004г., изм. и доп., бр. 70/2020 г.), както и получено становище от Регионална здравна инспекция – гр. Силистра

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на Община Алфатар за периода 2021-2027 г., при прилагането на което няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони и човешкото здраве

Възложител: Община Алфатар, ЕИК 000565359, адрес: гр. Алфатар, ул. „Йордан Петров” № 6, представлявано от г-жа Янка Господинова - кмет

Характеристика на плана:

План за интегрирано развитие на община Алфатар (ПИРО) е средносрочен стратегически документ и неговият времеви обхват е 2021-2027 г. Той е основният документ, определящ стратегическите цели и приоритети на общинската политика за развитие на общината през периода 2021-2027 г. Законът за регионално развитие (ЗРР) е основа за разработване на същия.

Планът е отправна точка на общинското ръководство и всички заинтересовани страни за постигане на стратегическите цели чрез предприемане на конкретни мерки и действия. ПИРО на община Алфатар за периода 2021-2027 г., по своя характер и времетраене, е средносрочен и се ситуираща в рамките на една дългосрочна общинска политика за интегрирано развитие, това изисква да се продължи политиката за:

- намаляване на безработицата, критичното равнище на бедността, обезлюдяване на населените места, социалното изключване;
- прилагане на диференциран интегриран подход в структурната реформа;
- разработване на проекти за участие в европейски програми за регионално развитие и трансгранично сътрудничество.

ПИРО на община Алфатар като стратегически документ обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво, с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за развитие, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие на територията. Той интегрира регионалното и пространственото развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на общината и

населените места, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, включително съфинансирани от фондовете на Европейския съюз.

Съгласно чл. 13, ал. 2 от ЗРР, ПИРО осигурява пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

Основен подход при разработването на Плана е прилагането на интегрирания подход на развитие, т.е. подход на тясна координация на различните публични политики и на различните секторни дейности за въздействие на базата на местните специфики. Пазарът на труда, заетостта, транспортното обслужване, качеството на околната среда, образованието, здравеопазването и множество други социални елементи си взаимодействат, за да окажат влияние на икономическото развитие. Макар всяка от тези сфери да има своите собствени цели, приоритети и бюджети, ПИРО на община Алфатар съдържа общи приоритети за тези сфери, доколкото тези институционално отделни елементи си въздействат взаимно. Принципът на интегрирания подход е водещ при разработването на ПИРО и съответно прилаган по отношение на всяка част от неговата структура.

В структурно отношение документът включва две основни части: аналитична и стратегическа. В аналитичната част са направени секторни анализи за актуалното състояние и съвременните тенденции по отношение на приоритетните области. Секторните анализи и съдържащите се изводи в тях са основата, върху която „стъпва“ обобщеният SWOT анализ на регионалното развитие на общината. Чрез SWOT анализа са разкрити силните страни и възможностите в развитието на общината, а също така слабите страни и заплахите, които го ограничават. SWOT анализа подпомага разработването на стратегическата част на документа, а именно формулирането на визия, стратегически цели, приоритети, мерки и конкретни дейности. Стратегическите цели и приоритети за развитие на общината и мерките за постигането им са съобразени с други стратегически документи на национално, регионално и общинско ниво.

ПИРО на община Алфатар е „отворен“ документ, който може да се актуализира и допълва в съответствие с променящите се условия, както с нови оценки и анализи, така и с нови мерки и дейности по изпълнение на стратегическите цели и приоритети.

ПИРО на община Алфатар поставя следните стратегически цели:

Обща цел: Осигуряване и поддържане на устойчиво интегрирано местно развитие, икономически растеж, по-добри възможности за работа и по-висок жизнен стандарт, чрез мобилизиране и засилване на вътрешния потенциал на общината, ефективно оползотворяване на местните ресурси и укрепване на местната идентичност, развитие на конкурентноспособна икономика „основана на знанието“ и привличане на инвестиции.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1:

Съживяване на местната икономика и създаване на работни места, чрез ефективно използване на ресурсите и привличане на инвестиции в селското стопанство.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2:

Развитие на вътрешния потенциал на общината и укрепване на местната идентичност, усъвършенстване на човешките ресурси и насърчаване на равните възможности за осигуряване на по-висок жизнен стандарт на местното население.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3:

Осигуряване на интегрирано и балансирано развитие на населените места чрез обновяване на техническа, социална, и образователна инфраструктурата, съхраняване и опазване на природното богатство.

Приоритет 1

Подобряване на средата за правене на бизнес и подкрепа за повишаване на конкурентоспособността на малкия и средния бизнес.

Приоритет 2

Подкрепа за активиране на общинската икономика чрез развитие на селско стопанството и туризма.

Приоритет 3

Подобряване на условията за осъществяване на система от качествени образователни и възпитателни дейности в учебните и детски заведения, които да изграждат личността на детето и

на младия човек и да създават предпоставки за по-нататъшното му самостоятелно развитие и адаптиране на българското образование към европейските образователни системи и структури.

Приоритет 4

Разширяване обхвата на здравните и социалните услуги и предотвратяване на рисковете за социално изключване.

Приоритет 5

Разработване и утвърждаване на нови типове младежки, спортни и културни дейности за обогатяване живота на местното население и запазване на културната идентичност.

Приоритет 6

Съхраняване и развитие на човешкия фактор. Подобряване качеството на живот на населението и повишаване на заетостта.

Приоритет 7

Развитие на съвременна инфраструктура за подобрена свързаност и достъпност.

Приоритет 8

Опазване на околната среда, подобряване на енергийната ефективност.

Приоритет 9

Развитие на териториалното сътрудничество и укрепване на административния капацитет.

Основна отговорност за осигуряване на информация и публичност на процеса на разработване, съгласуване, актуализиране и изпълнение на ПИРО, имат Кмета на общината и Общинският съвет, в съответствие с техните компетенции.

Съобразно характеристиките на плана, същият попада в приложното поле на чл. 2, ал. 2, т. 1 на Наредбата за ЕО, т.к. е включен в обхвата на Приложение № 2 на Наредбата, Точка 9.3. – „Планове за интегрирано развитие на общините“. Във връзка с това, ПИРО на община Алфатар за периода 2021 г. – 2027 г. се подлага на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО).

Реализирането на ПИРО на Община Алфатар за периода 2021 - 2027 година, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване на следните защитени зони от екологичната мрежа Natura 2000:

- **BG0002062 „Лудогорие“** за опазване на дивите птици, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-837/17.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 11/2009 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-79/28.01.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 10/2013 г.);
- **BG0000168 „Лудогорие“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-1034/17.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 22/16.03.2021 г.);
- **BG0000169 „Лудогорие-Сребърна“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-286/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (Обн. ДВ, бр. 47/2021 г.);
- **BG0002039 „Хърсовска река“** за опазване на дивите птици, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-767/28.11.2008 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 102/2008 г.), изм. и доп. със Заповед № РД-74/28.01.2013 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 10/2013 г.);
- **BG0000106 „Хърсовска река“** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗБР и обявена със Заповед № РД-990/10.12.2020 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр. 9 от 02.02.2021 г.).

В териториалния обхват на община Алфатар **попадат** частично или изцяло следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии* – ЗЗТ (ДВ, бр. 133/1998 г., изм. и доп. ДВ, бр. 21/2021 г.):

- **защитена местност „Малък Канагьол“** в землищата на с. Васил Левски и село Кутловица, община Алфатар, обявена със № РД-1153/ 23.11.2005 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 1/2006 г.);
- **защитена местност „Каракуз“** в землището на гр. Алфатар, община Алфатар, обявена със Заповед № 798/23.10.1992 на Министъра на околната среда (ДВ, бр. 90/1992 г.),

с актуализирана площ със Заповед № РД-563/12.07.2007 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 68/2007 г.).

В община Алфатар е обявено едно вековно дърво – летен дъб в землището на гр. Алфатар, обявен със Заповед № 235/04.04.1980 г. на Председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 35/1980 г.).

Съгласно разпоредбите на чл. 31 на ЗБР и на основание чл. 2, ал. 1, т. 1 на *Наредбата за ОС*, Планът за интегрирано развитие на Община Алфатар за периода 2021-2027 г., е подложен на процедура по оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване в защитените зони.

МОТИВИ:

I. Характеристика на плана/програмата по отношение на степента, до която планът/програмата определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределението на ресурсите. Значението на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие. Екологични проблеми от значение за плана/програмата. Значението на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда:

- ПИРО на Община Алфатар отчита предвижданията на местно и регионално ниво на стратегии в областта на икономическото развитие, здравеопазването, образованието, науката, социалните услуги, транспорта, водния сектор, енергетиката, комуникациите, туризма и околната среда.
- Предложеният план е изготвен на основата на обстоен анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, нуждите и потенциалите за развитие на Общината, изявените тенденции, изведените и обсъдени със заинтересованите страни приоритети за развитие.
- С ПИРО не се усвояват и разпределят природни ресурси. Предложените целенасочени действия са насочени към увеличаване на конкурентните предимства на Общината.
- Характеристиките на плана не са в противоречие с основните принципи на устойчиво развитие.
- За разглеждания район не са установени екологични проблеми, които с прилагането на ПИРО биха се задълбочили.

II. Характеристиките на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията (географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати), ценност и уязвимост на засегнатата територия (вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишение на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване), въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита:

- Не са установени обстоятелства за увеличаване на негативните въздействия върху компонентите на околната среда и проява на отрицателен кумулативен ефект, разглеждано в съвкупност с други съгласувани и прилагани планове и програми.
- Не се очаква развитие на отрицателни тенденции, свързани с различните компоненти на околната среда и факторите на въздействие.
- Не се предполага шумовата характеристика на територията на общината да бъде променена.
- Извършената проверка за допустимост на ПИРО на община Алфатар по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и ал. 4 от *Наредбата за ОС*, установи следното:
 - Планът е допустим за осъществяване, при условие, че планирането и предвижданията не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им;
 - Планът е допустим, ако предвижданията му не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за защитени зони BG0002062 „Лудогорие” и BG0002039 „Хърсовска река” за опазване на дивите птици и BG0000168 „Лудогорие”, BG0000169 „Лудогорие-Сребърна” и

BG0000106 „Хърсовска река“ за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна.

• След преглед на представената документация и на основание на чл. 37, ал. 4 от Наредбата за ОС, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитени зони **BG0002062 „Лудогорие“**, **BG0002039 „Хърсовска река“**, **BG0000168 „Лудогорие“**, **BG0000169 „Лудогорие-Сребърна“** и **BG0000106 „Хърсовска река“** е, че ПИРО няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху популации и местообитания на видове, предмет на опазване на цитираните защитени зони, **поради следните мотиви:**

1. Предмет на ПИРО не са конкретни планове, проекти, програми или инвестиционни предложения, а устойчиво и балансирано подобряване на местната икономика и качество на живот, чрез интегрирано развитие на инфраструктурата и средата за бизнес със съседните общини, подобряване на капацитета на социалния капитал за местно развитие и подкрепа на социалната интеграция и културата, поради което няма вероятност от пряко или косвено отрицателно въздействие върху ключовите елементи на защитените зони, включително върху структурата, числеността и плътността на популациите на опазваните в защитените зони природни местообитания, местообитания на видове, включително птици.
2. В процеса на изпълнение на ПИРО на територията на Община Алфатар, за всяко инвестиционно предложение или проект ще бъде изискано решение/становище за съгласуване/одобрение от компетентните органи по околна среда (МОСВ, РИОСВ), когато е приложимо, съгласно изискванията на ЗООС.

• По представената документация са проведени консултации с Регионална здравна инспекция – Силистра. Изразено е становище с вх. № АО-497-(15)/28.01.2022 г. *„Прилагането на Плана не предполага здравен риск за хората и отрицателно въздействие върху компонентите на околната среда; Предвидените дейности се очаква да допринесат за икономическото развитие на района, подобряване средата на живот и на човешкото здраве на територията на Община Алфатар.“*

III. Степента, до която планът или програмата влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия:

• Предложеният план не влиза в противоречие с други планове и програми, включително и такива от по-високо йерархично ниво.

IV. Обществен интерес към плана/програмата:

• В хода на проведената процедура, в деловодството на РИОСВ-Русе не е постъпвала информация от общинската администрация за депозираните възражения срещу реализацията на ПИРО на община Алфатар, както и не са постъпвали становища от засегнатото население.

На основание чл. 14, ал. 2, т. 6 от Наредбата за ЕО, поставям следното условие:

1. Проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Плана за интегрирано развитие на община Алфатар за периода 2021-2027 г., попадащи в обхвата на Глава шеста от Закона за опазване на околната среда или извън нея, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, могат да бъдат одобрени само след решение/становище по оценка на въздействието върху околната среда/екологична оценка/оценка за съвместимост за одобряване/съгласуване и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, постановени със съответния административен акт.

2. Необходимо е в окончателният вариант на ПИРО да се направят следните корекции:

2.1. В част 1.4.3 „Защитени територии и обекти“ да се добавят кодовете на описаните защитени зони и да се добави информация за вековното дърво в землището на гр. Алфатар;

2.2. На стр. 30, при описанието на горското стопанство да се изпишат коректно имената на Държавно ловно стопанство „Каракуз“ и Държавно горско стопанство „Силистра“.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да бъде основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, следва своевременно да се уведоми РИОСВ-Русе.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена Програмата.

Решението подлежи на обжалване пред Министъра на околната среда и водите или пред компетентния Административен съд, чрез РИОСВ-Русе в 14 дневен срок от съобщаването му по реда на Административно - процесуалния кодекс.

Дата 17.02.2022

ИНЖ. ЦОНКА ХРИСТОВА

ДИРЕКТОР НА РИОСВ-РУСЕ

